ARAGONA
5° SETTORE
SUAP - ATTIVITÀ PRODUTTIVE
EDILIZIA PRODUTTIVA - SERVIZIO FARMACEUTICO
INTERVENTI SOCIALI, SERVIZI ALLA PERSONA

COMUNE DI ARAGONA
(Provincia di Agrigento)

Determinazione Dirigenziale

n. **46** del **27.04.2026**

R.U.D. n. 521 del 04/5/2026

Oggetto: proroga incarico professionale di assistente sociale, con contratto a termine, in regime di lavoro libero professionale; impegno di spesa.

Il Responsabile del 5° Settore
GIOVANNI PAPIA

IL RESPONSABILE DEL 5° SETTORE

Premesso:

che il Comune di Aragona si trova permanentemente sprovvisto di assistenti sociali, pur essendo obbligato, in presenza di un precipuo obbligo di legge ed in rapporto alla popolazione residente, ad averne due in organico, a tempo pieno;

che nel tempo, a tale anomala situazione, l'Amministrazione comunale non ha posto rimedio a causa delle varie limitazioni derivanti dallo stato di dissesto finanziario e dalle sue conseguenze amministrativo-contabili;

che tale situazione ha determinato e determina un gravissimo stato di difficoltà gestionale del 5° Settore comunale, al quale sono assegnate, tra le altre, tutte le competenze in materia sociale, a causa dei numerosissimi e gravosi carichi di lavoro, molti dei quali richiedenti l'intervento e le specifiche competenze del profilo professionale dell'assistente sociale: espletamento dei molteplici incarichi – affidamenti, indagini socio-familiari, controlli, etc. – direttamente ricevuti dall'Autorità giudiziaria, ordinaria e minorile, per casi inerenti la tutela di minori, minori e donne vittime di violenza, donne in difficoltà, nuclei familiari in difficoltà e, in gran numero, minori stranieri non accompagnati; presa in carico sociale dei nuclei familiari percettori dell'assegno di inclusione; presa in carico sociale dei soggetti assistiti con prestazioni erogate dal Distretto Socio Sanitario; attività socio assistenziali, anche residenziali, in favore di anziani, disabili ed altri;

che più volte il Responsabile del 5° Settore, al quale sono assegnate le competenze in materia sociale, ha segnalato tale grave situazione e sollecitato iniziative all'Organo di governo dell'Ente, cui spetta la competenza in materia di organizzazione ed assegnazione di personale alle articolazioni della struttura comunale, e di reclutamento di altro personale;

che nell'ultimo periodo si è provveduto a tamponare tale grave situazione – primariamente per l'espletamento degli incarichi più urgenti ricevuti dall'Autorità giudiziaria ordinaria e minorile e per richieste d'intervento ricevute da Forze dell'ordine – con attività prestata dall'assistente sociale dott.ssa Meri Fiore, in seguito ad un incarico di collaborazione esterna a termine, in regime di lavoro autonomo libero professionale, conferito a norma dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001 – *Testo unico sul pubblico impiego* –, previa procedura valutativa comparativa e successiva sottoscrizione di apposito disciplinare d'incarico;

che è in fase di prossima conclusione il rapporto instaurato con il disciplinare *de quo*;

che rimangono in corso di espletamento numerose ed indifferibili attività richieste dall'Autorità giudiziaria, insieme ad altre scaturenti da varie segnalazioni ricevute, in primo luogo inerenti la tutela di

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 11285/2026 del 04-05-2026
Allegato 1 - Copia Documento

copia estratta dal sito web

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 11285/2026 del 04-05-2026
Allegato 1 - Copia Documento

minori – in qualche caso con il diretto "affidamento" del minore al servizio sociale –, di donne vittime di violenza con figli minori, di donne in difficoltà, di nuclei familiari in difficoltà e, in gran numero, di minori stranieri non accompagnati; tra queste, alcune attività di particolare urgenza e complessità: dal Tribunale per i minorenni di Palermo, i procedimenti n.ri R.G. 53/2022, 816/2020, 3519/2025, 3422/2025, 4032/2024, 876/2024, 4565/2024, ed altri; dalla Procura per i minori presso il Tribunale per i minorenni di Palermo, procedimento n. 2293/26 SE ed altri; dal Tribunale di Agrigento, Sezione civile, procedimento 1099/2022 (rif. sentenza 670/2025);

che tale situazione, determinata esclusivamente dal naturale sviluppo e dalle dinamiche proprie di tali attività, e non certo da ritardi imputabili alla professionista incaricata, espone l'Ente a rilevanti responsabilità derivanti dall'eventuale omesso espletamento, ovvero prosecuzione, di atti disposti dall'Autorità giudiziaria, oltre a ledere diritti costituzionalmente garantiti ai cittadini che versano in stato di bisogno;

che appare necessario, urgente, opportuno, per non interrompere le attività in corso e per garantire continuità di indagine ed osservazione, e concordanza di analisi e giudizio, sui casi in itinere rispetto a quanto fin qui acquisito e riferito, prorogare l'incarico professionale di assistente sociale conferito alla d.ssa Meri Fiore, ferma restando la misura del compenso orario stabilito;

quanto sopra premesso,

Viste le determinazioni dirigenziali di questo 5° Settore:

n. 85 del 03.09.2025, RUD n. 804 del 09.09.2025, ad oggetto: *impegno di spesa ed approvazione avviso pubblico per il conferimento di incarico professionale di assistente sociale, con contratto a termine, in regime di lavoro libero professionale*;

n. 94 del 08.10.2025, RUD n. 901 del 08.10.2025, ad oggetto: *selezione pubblica per conferimento di incarico professionale di assistente sociale con contratto a termine; approvazione verbali dei lavori della Commissione esaminatrice; conferimento incarico*;

n. 95 del 09.10.2025, RUD n. 904 del 09.10.2025, ad oggetto: *selezione pubblica per conferimento di incarico professionale di assistente sociale con contratto a termine; scorrimento graduatoria e conferimento incarico*;

Visto il disciplinare d'incarico sottoscritto il 13.10.2025 con l'assistente sociale dott.ssa Meri Fiore, iscritta all'Ordine professionale degli assistenti sociali della regione Sicilia, per l'espletamento di un incarico di collaborazione esterna a termine, in regime di lavoro autonomo libero professionale, a norma dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001, della durata di circa sei/sette mesi, con termine massimo della prestazione il 31.05.2026 e un compenso lordo orario omnicomprensivo di € 22,00, IVA e quant'altro dovuto per legge inclusi;

Visti gli atti d'ufficio;

Considerato che l'art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001, alla lettera c) prevede che "*l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico*";

Rilevato che per la proroga dell'incarico di cui al disciplinare sottoscritto il 13.10.2026, ricorrono le condizioni dettate dalla richiamata norma, e che la stessa appare di impellente necessità, in ragione delle molteplici attività, funzioni e servizi essenziali ineludibili, urgentemente richiesti in materia sociale, primariamente dall'Autorità giudiziaria, richiedenti l'imprescindibile attività del profilo professionale dell'assistente sociale;

Considerato che la mancata assicurazione di tali funzioni e servizi, esporrebbe l'Ente a rilevanti e gravi responsabilità;

Preventivata in € 4.400,00 la spesa necessaria per la proroga dell'incarico in argomento, con la prestazione di ulteriori 200 ore lavorative, con lo stesso compenso orario omnicomprensivo di € 22,00, IVA compresa pattuito in sede di affidamento dell'incarico, da espletarsi in un arco temporale di ulteriori 6/8 mesi di attività, con prestazione di circa 6/9 ore settimanali, salvo necessità diverse ed urgenze del momento;

Dato atto:

che il 21.04.2026, con nota prot. n. 10395, il Responsabile di questo 5° Settore ha emanato atto di interpello interno per comunque accertare se all'interno del Comune di Aragona vi sono figure in possesso dei requisiti richiesti per ricoprire il ruolo/profilo professionale di assistente sociale, atto pubblicato il 22.04.2026 all'albo pretorio online dell'Ente, n. 599/2026 del registro delle pubblicazioni;

che non essendo pervenuta alcuna manifestazione di interesse entro il termine di cinque giorni prescritto dall'atto di interpello, può attestarsi che questo Comune non dispone, nel proprio organico, di figure in possesso dei requisiti e delle competenze necessarie per ricoprire il profilo professionale di assistente sociale;

Vista la legge regionale 9 maggio 1986, n. 22, di «*Riordino dei servizi e delle attività socio-assistenziali in Sicilia*»;

Vista la legge 8 novembre 2000, n. 328: «*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*»;

Vista la legge 142/90 e ss.mm. e ii., così come recepita dalla legge regionale 44/91 e ss.mm. e ii.;

Visto il T.U.EE.LL., approvato con il decreto legislativo n. 267/2000;

Visto l'O.R.EE.LL. della Regione siciliana;

Copia estratta dal sito web

Vista la legge regionale n. 7/2019;

Vista la legge regionale n. 30/2000;

Visto il decreto legislativo n. 33/2013;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il PIAO del Comune di Aragona;

Visto il Codice Etico e di Comportamento del Comune di Aragona;

Visto il decreto legislativo n. 165/2001, «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*», e, in particolare, l'art. 7, comma 6, lettera b), dove si prevede l'accertamento preliminare dell'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno dell'Amministrazione;

Viste le "*linee applicative e organizzative in materia di conferimento di incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca e di spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 173, della legge n. 266/2005*", della Corte dei Conti - Sezione di Controllo per la Regione Siciliana, dove si evidenzia che il provvedimento di conferimento dell'incarico a soggetto esterno deve avere come indefettibile presupposto l'indisponibilità di profili professionali adeguati all'interno dell'ente;

Visto il parere dell'ANAC n. 147 del 27.02.2019, che in merito alla procedura di selezione per l'affidamento del servizio sociale professionale ha precisato che l'erogazione dei servizi alla persona può avvenire mediante diversi strumenti, la cui scelta è rimessa alla discrezionalità dell'amministrazione procedente;

Vista la FAQ C.6 dell'ANAC sulla *"Tracciabilità dei flussi finanziari"* – aggiornamento 06.02.2024 – dove si rileva che gli incarichi di collaborazione ex art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, "*non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità*";

Considerato:

che con decreto ministeriale n. 138607 del 04.08.2022, acquisito al prot. n. 19634 l'11.08.2022, è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2017-2019;

che con delibera di Consiglio comunale n. 49 del 29.09.2022, è stato approvato il bilancio di previsione 2017-2019;

che con delibera di Consiglio comunale n. 5 del 24.03.2026, è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2027;

che con le delibere consiliari n.ri 26, 27, 28 del 12.11.2024, n.ri 30 e 31 del 23.12.2024, n. 23 del 30.10.2025 e n. 32 del 29.12.2025, sono stati approvati i rendiconti per gli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024;

che con le deliberazioni consiliari n.ri 25, 26, 27, 28, 29, 30 del 17.11.2025, sono stati approvati i bilanci consolidati per gli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023;

che con la deliberazione consiliare n. 4 del 24.03.2026 è stato approvato il bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2017;

che con la deliberazione consiliare n. 6 del 24.03.2026 è stato approvato il bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2024;

che nelle more degli ulteriori adempimenti in materia di programmazione e bilanci, la gestione dell'Ente non può che avvenire secondo la disciplina di cui all'art. 163 del T.U.EE.LL., in materia di "*Esercizio provvisorio e gestione provvisoria*", con specifico riguardo a quanto ivi espressamente previsto in ordine alla "*gestione provvisoria*";

Dato atto che la spesa per la proroga dell'incarico *de quo* rientra tra quelle necessarie ad assicurare servizi e prestazioni obbligatorie per l'Ente e, al contempo, "*necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente*";

Vista la Determinazione sindacale n. 4 del 27.02.2026, R.U.D. n. 221, di conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa e delle funzioni gestionali;

Ritenuta la propria competenza ad adottare il presente provvedimento;

Ritenuto, per il presente atto, di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi, nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione;

per i motivi in narrativa evidenziati,

DETERMINA

1. **Dare atto** che le premesse e i motivi della narrativa fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. **Prorogare** l'incarico libero professionale di assistente sociale, con contratto a termine, in regime di lavoro autonomo/libero professionale, di cui al disciplinare d'incarico sottoscritto il 13.10.2025 con la d.ssa Fiore Meri, c.f. FRIMRE73R44A089O, nata ad Agrigento il 04.10.1973, residente in via Enrico Toti n. 17, Porto Empedocle (Ag), iscritta al n. 3281, Sezione A, dell'Ordine professionale degli assistenti sociali della regione Sicilia;
3. **Prorogare** l'incarico in argomento prevedendo la prestazione di ulteriori complessive 200 ore lavorative, con lo stesso compenso orario omnicomprensivo di € 22,00, IVA compresa, pattuito in sede di affidamento

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 11285/2026 del 04-05-2026
Allegato 1 - Copia Documento

copia estratta dal sito web

dell'incarico, da espletarsi in un arco temporale di ulteriori 6/8 mesi di attività, con la prestazione di circa 6/9 ore settimanali, salvo necessità diverse ed urgenze del momento, ed una spesa massima di € 4.400,00;

4. **Subordinare** la proroga in argomento alla sottoscrizione di un apposito *addendum* al disciplinare d'incarico del 13.10.2025, che indichi i termini e le condizioni della proroga stessa, in queste compresa l'identica misura del compenso orario omnicomprensivo pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
5. **Impegnare** la spesa necessaria per la proroga in argomento, quantificata in € 4.400,00, in apposito capitolo di spesa del corrente esercizio finanziario;
6. **Dare atto** che contro il presente provvedimento gli interessati, a qualunque titolo destinatari dei suoi effetti, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge regionale n. 7/2019, possono proporre, entro il termine di 60 giorni decorrenti dalla data della sua notifica, ricorso giurisdizionale al T.A.R. o, entro 120 giorni, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana;
7. **Disporre** il rispetto di ogni forma di pubblicità e trasparenza del presente atto, secondo le prescrizioni dettate dal D.lgs. n. 33/2013, e ss.mm.ii., con modalità che assicurino la tutela della *privacy*, in ogni caso garantendo la sua pubblicazione all'albo pretorio on line per giorni 15 consecutivi, ai soli fini di conoscenza e trasparenza, nel sito istituzionale, in Amministrazione trasparente, sezione "Consulenti e collaboratori", "Titolari di incarichi di collaborazione o consulenza", ed in modo permanente nella sezione del sito istituzionale dedicata agli estratti dei provvedimenti dirigenziali.

Il Responsabile del 5° Settore
GIOVANNI PAPIA

COMUNE DI ARAGONA - 5° Settore

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 11285/2026 del 04-05-2026
Allegato 1 - Copia Documento

copia estratta dal sito web

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA-AMMINISTRATIVA	PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
Si esprime, ai sensi dell'art. 147/bis del D.lgs. 267/2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della superiore determinazione. *Il Responsabile del 5° Settore* *SUAP - Attività Produttive - Edilizia Produttiva - Servizio Farmaceutico* *Interventi sociali - Servizi alla persona* *GIOVANNI PAPIA*	Sulla superiore determinazione dirigenziale si esprime, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000, parere di regolarità contabile FAVOREVOLE, e visto attestante la copertura finanziaria della spesa sul: *- esercizio finanziario 2026, capitolo* 3500 *- impegno di spesa n./del* 521 DEL 04-05-26 *Il Responsabile del 2° Settore* *Ragioneria e Finanza - Entrate* *CALOGERO ALONGI*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si assicura che la determinazione dirigenziale su estesa è stata affissa all'albo pretorio, al n. _____ del registro delle pubblicazioni di questo Comune, dal _____ al _____

Aragona lì, _____ ***Il Messo Comunale***

Copia conforme all'originale,
in carta libera, ad uso amministrativo.

Aragona lì, _____

Il Responsabile del 5° Settore