



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DI CONTROLLO PER LA REGIONE SICILIANA

Ufficio II - Supporto controllo
gestione Enti locali Sicilia

Il Magistrato Istruttore

Oggetto: controllo ai sensi dell'art. 1, comma 173, della L. n. 266/2005 sugli atti di spesa relativi ad incarichi di collaborazione/consulenza conferiti del Comune di Aragona (AG).

Premessa.

1. In data 5 settembre 2023 veniva acquisita al prot. n. 7950 di questa Sezione la nota prot. n. 20209 del 5/9/2023 del Comune di Aragona (AG) avente ad oggetto "Selezione pubblica per n. 1 esperto di particolare e comprovata specializzazione per il conferimento di un incarico di lavoro autonomo ex art. 7, comma 6, del d.lgs. 165/2001 ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.L. n. 36/2022, convertito in legge n. 79/2022 (ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano di Ripresa e resilienza "PNRR"). Trasmissione provvedimento di conferimento incarico, copia contratto di collaborazione professionale e Curriculum Vitae".

Con detta nota, l'Ente comunicava che "con D.D. n. 51 del 30.08.2023 si è [era] proceduto al conferimento dell'incarico al terzo candidato presente in graduatoria, Arch. Pullara Gaetano, nato a Favara il 25.04.1974 C.F. PLLGTN74D514Q" e che "in data 01.09.2023 è [era] stato stipulato un contratto di collaborazione professionale tra l'Amministrazione Comunale di Aragona e l'Arch. Pullara Gaetano, ai sensi dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2020, n. 18, comma n. 170-bis, come introdotto dall'art. 11, comma 2, del DECRETO-LEGGE 30 aprile 2022, n. 36 [...]".

In conseguenza, in uno alla superiore nota, trasmetteva copia della suindicata determinazione dirigenziale n. 51 del 30/08/2023 (recte determina di conferimento



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

dell'incarico), del contratto di lavoro autonomo sottoscritto nonché del *curriculum vitae* dell'esperto incaricato.

2. Occorre, sin d'ora, precisare che l'incarico in questione succede, per effetto di recesso, nell'ambito di una procedura selettiva culminata con il conferimento di un incarico che è stato oggetto di vaglio da parte di questa Sezione regionale di controllo, con deliberazione n. 214/2023/VSGO. Vaglio che si è concluso con una pronuncia di accertamento della conformità a legge dell'incarico suddetto.

*** **

1. Quadro normativo

L'art. 11, comma 2, del decreto - legge 30/04/2022, n. 36, recante "*Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*", convertito con modificazioni dalla l. n. 79/2022, ha innovato l'art. 1 della legge 30/12/2020, n. 178 (legge di bilancio 2021), introducendo il comma 179 - bis a mente del quale "*le risorse finanziarie ripartite tra le amministrazioni interessate sulla base del comma 180, e non impegnate in ragione dell'insufficiente numero di idonei all'esito delle procedure svoltesi in attuazione dell'articolo 10, comma 4, del decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2021, n. 76, o della mancata accettazione della proposta di assunzione nel termine assegnato dall'amministrazione, comunque non superiore a trenta giorni, possono essere destinate dalle predette amministrazioni alla stipula di contratti di collaborazione ai sensi dell'articolo 7, commi 6 e 6-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con soggetti in possesso di professionalità tecnica analoga a quella del personale non reclutato. I contratti di collaborazione sono stipulati sulla base di uno schema predisposto dall'Agenzia per la coesione territoriale che definisce, in particolare, le modalità, anche temporali, della collaborazione, comunque non superiori a trentasei mesi, e la soglia massima della remunerazione, nei limiti di quanto stabilito dal regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo, di cui al decreto del direttore della predetta Agenzia n. 107 del 8 giugno 2018*".

In buona sostanza, è stata prevista, con il citato articolo 11, la facoltà, per le amministrazioni interessate sulla base dell'art. 1, comma 180, della l. n. 178/2020, di conferire incarichi di collaborazione esterna ex art. 7 d.lgs. 165/2001, attingendo alle



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

risorse finanziarie non impegnate nell'ambito di n. 2 procedure concorsuali svoltesi ai sensi dell'art. 10, comma, 4 d.l. n. 44/2021 (*"Concorso Coesione dei 2.800 posti"*, G.U. n. 27 del 6/4 e n. 82 del 1/10 del 2021, entrambe procedure concernenti il reclutamento a tempo determinato di esperti tecnici - profilo FT, esperti in gestione, rendicontazione e controllo - profilo FG e di esperti informatici - profilo FI, *"al fine di garantire la definizione e l'attuazione degli interventi previsti dalla politica di coesione dell'Unione europea e nazionale per i cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027"*).

Con circolare n. 15001 del 19/7/2022, l'Agenzia per la Coesione territoriale è intervenuta a fornire specifiche indicazioni per l'applicazione del succitato articolo 11 e in particolare:

- ha dato atto della mancata copertura dei posti relativi, fra gli altri, al profilo professionale FT (tecnici) - che in questa sede interessa -, in relazione alle predette procedure concorsuali *ex art. 10, comma 4, del d.l. n. 44/2021*;
- in virtù di ciò ha individuato le amministrazioni beneficiarie delle risorse di che trattasi e quindi autorizzate a procedere alla selezione di risorse umane mediante stipula di contratti di collaborazione *ex art. 7, commi 6 e 6-bis, d.lgs. n. 165/2001*;
- ha stabilito, in coerenza con la previsione di cui all'articolo 11, comma 2, d.l. n. 36/2022, che i contratti di collaborazione autonoma, da stipularsi secondo lo schema allegato alla circolare e da svolgersi senza vincolo di subordinazione, debbono avere una durata non superiore a 36 mesi e un compenso onnicomprensivo massimo annuo di euro 38.366,23.

Inoltre, sulla scorta del regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo di cui al decreto direttoriale n. 107/2018, ha elaborato delle apposite *"Linee guida per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo"* (allegate alla circolare), le quali, a loro volta, hanno stabilito:

- all'art. 1 che *"ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii, è possibile conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, solo laddove l'amministrazione abbia preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno (c.d. interpello)"* (comma 1) e *"Solo in caso di esito negativo dell'interpello interno, ai fini*



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

dell'individuazione delle professionalità necessarie viene, dunque, attivata la procedura selettiva, tramite pubblicazione di un Avviso pubblico" (comma 2);

- all'art. 2 che *"la procedura selettiva è esperita attraverso la comparazione di curricula e lo svolgimento di successivi colloqui";*

- all'art. 3 che *"ai candidati vincitori verrà conferito l'incarico di prestazione professionale senza alcun vincolo di subordinazione, disciplinato da apposito contratto di lavoro autonomo [...] (comma 1); "Ai fini della stipula dei contratti è richiesta al contraente la presentazione di una dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di incompatibilità, inconfiribilità e conflitto di interesse nonché altre eventuali adempimenti previsti dalla normativa vigente al momento del conferimento dell'incarico" (comma 2);*

- all'art. 4 che *"L'incarico è soggetto alle forme di pubblicità prescritte dalla legge ed in particolare dal D.lgs, 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. e dall'art. 53, comma 14, del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii."*

L'elenco delle amministrazioni assegnatarie delle risorse di cui all'art. 1, comma 179 - bis, l. n. 178/2020, ai sensi dell'art. 11, comma 2, d.l. n. 36/2022 è stato oggetto di periodico aggiornamento da parte dell'Agenzia per la coesione territoriale.

*** **

In via preliminare, occorre ricordare che l'attività di verifica intestata alla Sezione regionale di controllo inerisce agli atti di spesa relativi ad incarichi di studio, ricerca e consulenza, di importo superiore ad euro 5.000,00.

Con specifico riferimento allo schema di convenzione trasmesso dall'Ente, si ritiene di rinvenire gli elementi legittimanti l'esercizio del controllo ex art. 1, comma 173, della l. n. 266/2005, in ragione del superamento del limite di spesa (euro 38.366,23) e della natura dell'incarico, laddove, nella determinazione degli obblighi dell'esperto, all'art. 4 del contratto, si indica, quale connotato della prestazione consulenziale, in modo esemplificativo, *"produzione di documenti, pareri, studi, ricerche, analisi e controllo di documentazione, interlocuzioni dirette, partecipazioni a riunioni anche su delega, in rappresentanza del Comune di Aragona, ed ogni altro supporto allo svolgimento delle attività di competenza del settore Lavori pubblici"*.



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

Stante la sussumibilità della fattispecie in esame nell'ambito di applicazione dell'art. 1, comma 173, della l. n. 266/2005, si rassegnano le seguenti osservazioni.

2. Incarico all'arch. Pullara Gaetano (profilo FT - tecnico).

2.1 Si premette che il comune di Aragona è risultato fra le amministrazioni assegnatarie delle risorse *ex art. 1, comma 179-bis, l. n. 178/2020*, ai sensi dell'art. 11, comma 2, d.l. n. 36/2022, come da allegato 1 FT alla circolare n. 15001 del 19/07/2022 dell'Agenzia per la coesione territoriale, contenente l'elencazione delle amministrazioni interessate dal riparto delle suddette risorse.

2.2 In esito alla predetta assegnazione, l'Ente, con determinazione dirigenziale n. 75 del 29/11/2022, indiceva una procedura selettiva *"per il conferimento di un incarico di n. 1 esperto di particolare e comprovata specializzazione (FT) con contratto di lavoro autonomo ex art. 7, comma 6, del D.lgs. n. 165/2001, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.L. n. 36/2022, convertito in legge n. 79/2022 (ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza "PNRR")"*, mediante pubblicazione all'albo pretorio di apposito avviso pubblico di selezione.

Con successiva determinazione dirigenziale n. 22 del 28/03/2023 conferiva l'incarico di esperto tecnico (profilo FT) alla prima classificata in graduatoria, ing. Gabriella Battaglia. Seguiva la stipula, in data 26/04/2023, del contratto di lavoro autonomo con l'esperta incaricata, con decorrenza dal 1° maggio 2023 al 30 aprile 2026.

2.2.1 Senonché, prima della naturale scadenza dell'incarico, sopraggiungeva il formale recesso dal predetto contratto della prima classificata, con nota prot. dell'Ente n. 11558/2023, che veniva trasmesso a questa Sezione ed introitato al prot. Cdc del 18/07/2023, n. 6065.

2.2.2 A seguito del recesso della prima classificata, l'Ente, con determinazione dirigenziale n. 51 del 30/8/2023, procedeva allo scorrimento della graduatoria approvata con D.D. n. 22 del 28/03/2023 e, per l'effetto, previo rifiuto del secondo in classifica, conferiva l'incarico al terzo candidato, arch. Pullara Gaetano.

In data 01/09/2023 si perveniva, pertanto, alla stipula del contratto di lavoro con l'esperto.



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

2.3 Tanto chiarito in ordine all'*iter* procedurale espletato dall'Ente, si rileva che a costituire oggetto della presente verifica è l'incarico conferito al terzo classificato, arch. Pullara Gaetano stante che l'incarico *ab origine* conferito all'ing. Battaglia, come già esposto in premessa, è stato oggetto di vaglio *ex art. 1, comma 173, della l. 266/2005*, da parte di questa Sezione regionale di controllo, con deliberazione n. 214/2023/VSGO.

Vaglio conclusosi con l'accertamento di conformità a legge dell'incarico suddetto.

2.4 Venendo all'esame, nel merito, dell'incarico conferito all'arch. Pullara, si rileva, preliminarmente, la sua conformità ai seguenti specifici parametri prescritti dalla succitata circolare n. 15001/2022 dell'Agenzia per la coesione territoriale:

- al parametro temporale (durata non superiore a 36 mesi), stante la previsione contrattuale compendiata all'art. 6 secondo cui *"l'incarico decorre a far data dal 4 settembre 2023 e termina il 30 aprile 2026 [...]";*
- al parametro riguardante la soglia massima della remunerazione (compenso massimo annuo di euro 38.366,23), atteso che, all'art. 7 del contratto di lavoro viene previsto *"un compenso annuo lordo giornaliero di € 150,00 (in lettere centocinquanta/00), oltre Iva e la rivalsa del contributo previdenziale, per un importo massimo annuo pari a 38.064,00 [...]";*
- allo schema di contratto allegato alla predetta circolare, vista la rispondenza al summenzionato schema del contratto di lavoro *de quo*, per come trasmesso a questa Sezione.

2.5 Appurato quindi il rispetto degli specifici parametri prescritti dalla succitata circolare, afferenti alla durata e alla soglia della remunerazione e accertata la conformità allo schema di contratto predisposto dall'Agenzia, occorre ora verificare l'osservanza della più generale disciplina del conferimento degli incarichi di collaborazione esterna di cui all'art. 7, commi 6 e 6 bis, del d.lgs. 165/2001.

2.5.1 In primo luogo, in ordine al presupposto dell'accertata impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno, è da constatare il riferimento, nella premessa della D.D. n. 51 del 30/08/2023, ad un atto di interpello interno prot. n. 27131 del 10/11/2022 e alla presa d'atto del suo esito negativo.



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@cor-teconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@cor-teconticert.it

E' necessario acquisire copia del succitato atto di interpello e della correlata attestazione di negatività e/o di qualsivoglia documentazione comprovante il preventivo accertamento da parte dell'Ente dell'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili al proprio interno per le prestazioni oggetto dell'incarico.

2.5.2 Proseguendo nell'attività di verifica dei presupposti *ex art. 7, d.lgs. n. 165/2001*, come già accertato in sede di deliberazione n. 214/2023/VSGO, è da riscontrare l'espletamento di una procedura selettiva.

Ed infatti, nella premessa dell'atto di conferimento - D.D. n. 51 del 30/08/2023 - si fa espresso richiamo "[al]la D.D. n. 75 del 29.11.2022 R.U.D. n. 1056 del 29.11.2022 con la quale è stato determinato di indire apposita procedura selettiva -a mezzo avviso pubblico - per il conferimento di un incarico di n.1 esperto di particolare e comprovata specializzazione (FT) con contratto di lavoro autonomo *ex art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.L. n. 36/2022 [...]*" cui segue il riferimento alla pubblicazione all'albo pretorio, in data 30/11/2022, dell'avviso pubblico di selezione e alla determina di approvazione della graduatoria n. 22 del 28/03/2023.

E' necessario acquisire copia dei verbali della Commissione esaminatrice n. 1 del 14/02/2023, n. 2 del 14/03/2023 e n. 3 del 28/03/2023, richiamati nella suddetta determina di approvazione della graduatoria.

2.5.3 Per quanto concerne l'oggetto della prestazione, esso appare coerente con le esigenze di funzionalità dell'Ente conferente (*recte* esigenze legate all'attuazione del PNRR). Tanto può dirsi in ragione del fatto che l'Ente, secondo informazioni estratte da "Regis", risulta beneficiario di risorse PNRR destinate alla realizzazione di specifici progetti.

In tale contesto, infatti, all'esperto, ai sensi dell'art. 3 del contratto *de quo*, è chiesto, in particolare, di fornire:

- supporto operativo all'attività del settore LL.PP. per l'attivazione di interventi relativi al PNRR;
- supporto operativo relativo alle fasi di progettazione, affidamento e a interventi riconducibili al PNRR;



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

- supporto operativo per l'implementazione della piattaforma REGIS e per l'attività di competenza del Tavolo Tecnico Finanziario (TTF) istituito per la governance locale per l'attuazione del PNRR".

In ottica garantista, si ritiene opportuno osservare che è insito nell'esigenza stessa di attuazione dei progetti PNRR che l'attività consulenziale richiesta all'esperto possa manifestarsi sotto forme diverse, comunque orientate alla realizzazione dei progetti di cui l'Ente è soggetto attuatore.

2.5.4 In riferimento al presupposto della "particolare e comprovata specializzazione" dell'incaricato, dalla consultazione del suo *curriculum vitae* emergono svariate esperienze professionali, distribuite in un lungo arco temporale, che, *prima facie*, denotano il possesso di conoscenze specialistiche, da parte dell'incaricato, nell'ambito del settore oggetto della collaborazione *de qua*.

2.6 Infine, in merito agli oneri pubblicitari *ex art. 15*, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013, si rileva la presenza, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, sottosezione "Titolari di incarichi di collaborazione o consulenza", di informazioni relative all'incarico in esame.

In particolare, sono indicati la durata dell'incarico e l'importo del compenso; e risultano consultabili la determina di conferimento (D.D. n. 51 del 30/08/2023), il *curriculum vitae* dell'incaricato e la dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di incompatibilità e di inconfiribilità *ex d.lgs. n. 39/2013*, in capo al medesimo.

Mentre non è dato rinvenire la dichiarazione relativa alle informazioni circa "lo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali" da parte dell'incaricato. E' necessario, dunque, acquisire copia della dichiarazione resa dall'incaricato circa i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali, prevista dall'art. 15, comma 1, lett. c) del d.lgs. 33/2013.

Quanto all'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interessi (art. 53, comma 14, d.lgs. n. 165/2001), è da constatare l'ultimo

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@corteconticert.it

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento

aggiornamento al 23/06/2023.Va, dunque, aggiornata l'attestazione pubblicata sul sito istituzionale alla data di conferimento dell'incarico in esame (30/08/2023).

Per quanto suesposto, si trasmettono gli atti alla S.V. affinché sulle anzidette osservazioni si possa pronunciare la Sezione di controllo.

Il Magistrato istruttore
dott. Giuseppe Vella

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Arrivo N. 3738/2024 del 12-02-2024
Allegato 1 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI ARAGONA
Protocollo Interno N. 4596/2024 del 20-02-2024
Allegato 2 - Copia Documento



CORTE DEI CONTI

Via Notarbartolo, 8 - 90141 Palermo - Italia | Tel. 091 6267277

e-mail: sicilia.controllo.ufficiosecondo@cor-teconti.it | pec: sicilia.controllo.ufficiosecondo@cor-teconticert.it